



Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder
Anstalt des öffentlichen Rechts

Stand der Erlaubniserteilung für das Online-Glücksspiel

Die Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder (GGL)

20. Symposium Glücksspiel – Universität Hohenheim

14./15. März 2023

Sebastian Buchholz
Abteilungsleiter Abteilung 2

- 1 Ausgangssituation
- 2 Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder:
Aufgaben und Ziele
- 3 Erlaubnisverfahren: Aktueller Stand
- 4 Ausblick

1 | Ausgangssituation: Überblick

Aufgrund der Dynamik des Glücksspielmarktes, insbesondere beim Glücksspiel im Internet, war eine Neuregelung durch den Staat erforderlich.

Erstmals hat der GlüStV 2021 Glücksspiele im Internet in Form eines Verbots mit Erlaubnisvorbehalt in allen 16 Ländern mit hohen Anforderungen zum Schutz der Spieler und mit Maßnahmen gegen illegales Glücksspiel umfassend zugelassen.

Wesentlich im GlüStV 2021 ist die Förderung eines einheitlichen Glücksspielrechts in Deutschland unter Wahrung der Souveränität der Länder.

Um eine einheitliche Anwendung des Rechts und die Durchsetzung der neu geschaffenen Regelungen des GlüStV 2021, insbesondere für Glücksspiele im Internet, zu gewährleisten, wurde am 01.07.2021 die Glücksspielbehörde der Länder Deutschlands (GGL) eingerichtet.

1 | Ziele des GlüStV2021

Die Ziele des Glücksspielstaatsvertrags 2021 sind gleichberechtigt und wurden wie folgt festgelegt:

- ▶ § 1 Nr. 1 GlüStV2021: 1. das Entstehen von Glücksspielsucht und Wettsucht zu verhindern und die Voraussetzungen für eine wirksame Suchtbekämpfung zu schaffen,

- ▶ § 1 Nr. 2 GlüStV2021: 2. durch ein begrenztes, eine geeignete Alternative zum nicht erlaubten Glücksspiel darstellendes Glücksspielangebot den natürlichen Spieltrieb der Bevölkerung in geordnete und überwachte Bahnen zu lenken sowie der Entwicklung und Ausbreitung von unerlaubten Glücksspielen in Schwarzmärkten entgegenzuwirken,

- ▶ § 1 Nr. 3 GlüStV2021: 3. den Jugend- und den Spielerschutz zu gewährleisten,

- ▶ § 1 Nr. 4 GlüStV2021: 4. sicherzustellen, dass Glücksspiele ordnungsgemäß durchgeführt, die Spieler vor betrügerischen Machenschaften geschützt, die mit Glücksspielen verbundene Folge- und Begleitkriminalität abgewehrt wird und

- ▶ § 1 Nr. 5 GlüStV2021: 5. Gefahren für die Integrität des sportlichen Wettbewerbs beim Veranstellen und Vermitteln von Sportwetten vorzubeugen.

1 | Welche Veränderungen bringt der GlüStV 2021 ?

- ▶ **Virtuelle Automatenspiele, Online-Poker und Online-Casinospiele**, die in der Vergangenheit einem vollständigen Verbot unterworfen waren, sind seit dem **1. Juli 2021 erlaubnisfähig**.
- ▶ Um den **Schutz der Spieler** in einem wachsenden Glücksspielmarkt zu verbessern, sollen die Durchsetzungsmöglichkeiten, die den Behörden geboten werden, durch neue **restriktive Anforderungen** an Veranstalter erweitert werden, wie zum Beispiel
 - ein **anbieterübergreifendes Einzahlungslimit**; das 1.000 Euro pro Monat nicht überschreiten darf
 - eine **Zentraldatei**, um mehrere Glücksspiele bei mehreren Betreibern im Internet zu verhindern
 - die Anforderung, sich mit einem **Safe Server** zu verbinden, der alle Daten aufzeichnet, die für die Durchführung der Glücksspielaufsicht erforderlich sind, und der auch die Durchführung einer elektronischen Überprüfung durch die zuständige Aufsichtsbehörde ermöglicht.

1 | Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder

- Die 16 Länder haben die staatliche Aufsicht und Kontrolle über länderübergreifende Glücksspielangebote an die Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder (GGL) übertragen.
- ▶ Die Behörde hat ihren Sitz in Halle (Saale) und befindet sich derzeit im Aufbau.
 - ▶ Seit dem 1. Januar 2023 übernimmt die GGL alle Aufgaben, die die Behörde im Glücksspielstaatsvertrag vorgesehen hat, vollumfänglich.
 - ▶ Bereits seit 1. Juli 2022 geht die GGL gegen illegales Glücksspiel und die Werbung dafür vor.



2| Unsere Aufgaben und Ziele

Wir regulieren den
länderübergreifenden
Glücksspielmarkt in
Deutschland



- ▶ **Erlaubniserteilung**
Wir prüfen und genehmigen länderübergreifende Glücksspielangebote.
- ▶ **Glücksspiel-Aufsicht / Zentraldateien**
Wir sorgen dafür, dass die erlaubten Glücksspielanbieter die Regeln zum Schutz der Spieler vor Spielsucht und Manipulation einhalten.
- ▶ **Bekämpfung illegales Glücksspiel**
Wir bekämpfen/unterbinden unerlaubtes Glücksspiel insbesondere im Internet und beugen den Gefahren für die Integrität des sportlichen Wettbewerbs beim Veranstellen und Vermitteln von Sportwetten vor.
- ▶ **Beobachtung Glücksspielmarkt / Glücksspiel-Forschung**
Wir beobachten die Entwicklung des Glücksspielmarktes, um aktiv auf neue Phänomene oder Fehlentwicklungen zu reagieren, sowie Politik und Verbände beraten zu können. Wir fördern dazu auch wissenschaftliche Forschung.
- ▶ **Einheitliche Rechtsprechung**
Wir stellen eine einheitliche Rechtsanwendung und -durchsetzung vor allem beim Internetglücksspiel gemäß GlüStV 2021 sicher und ermöglichen den Glücksspielanbietern eine Betätigung unter gleichen und einheitlichen Rahmenbedingungen.
- ▶ **Zentraler Ansprechpartner / Koordinierungsstelle**
Wir sind zentraler Ansprechpartner und Koordinierungsstelle für alle Interessensgruppen (Politik, Spieler, Glücksspielanbieter, Sucht- und Präventionsverbände) bei Fragen rund um das Thema Glücksspiel.

2 | (Wesentliche) Zuständigkeiten

Zuständigkeit GGL

- Bekämpfung des illegalen Glücksspiels
- **Online Poker/virtuelle Automaten Spiele**
- **Pferdewetten & Sportwetten**
- **Soziallotterien**
- **Gewerbliche Spielvermittlung**
- **Klassenlotterien**

seit
01.01.2023

Zuständigkeit verbleibt bei den Ländern

- staatliche Lotterien
- Spielbanken
- Spielhallen
- Online Casino
- Pferdewetten im stationären Bereich
- Wettvermittlungsstellen

2| Zeitplan - Rückblick

1.7.2021

Errichtung GGL

ohne operative
Tätigkeiten

- Aufbau der notwendigen Strukturen
- Mitarbeitergewinnung
- Beobachtung des Glücksspielmarktes

1.7.2022

Erste operative Tätigkeiten

- **Bekämpfung des illegalen Glücksspiels**
Untersagung unerlaubten Glücksspiels im Internet und der Werbung dafür inkl. IP-Blocking und Zahlungsunterbindung
- Weitere Gewinnung von Experten für Glücksspielrecht/-markt

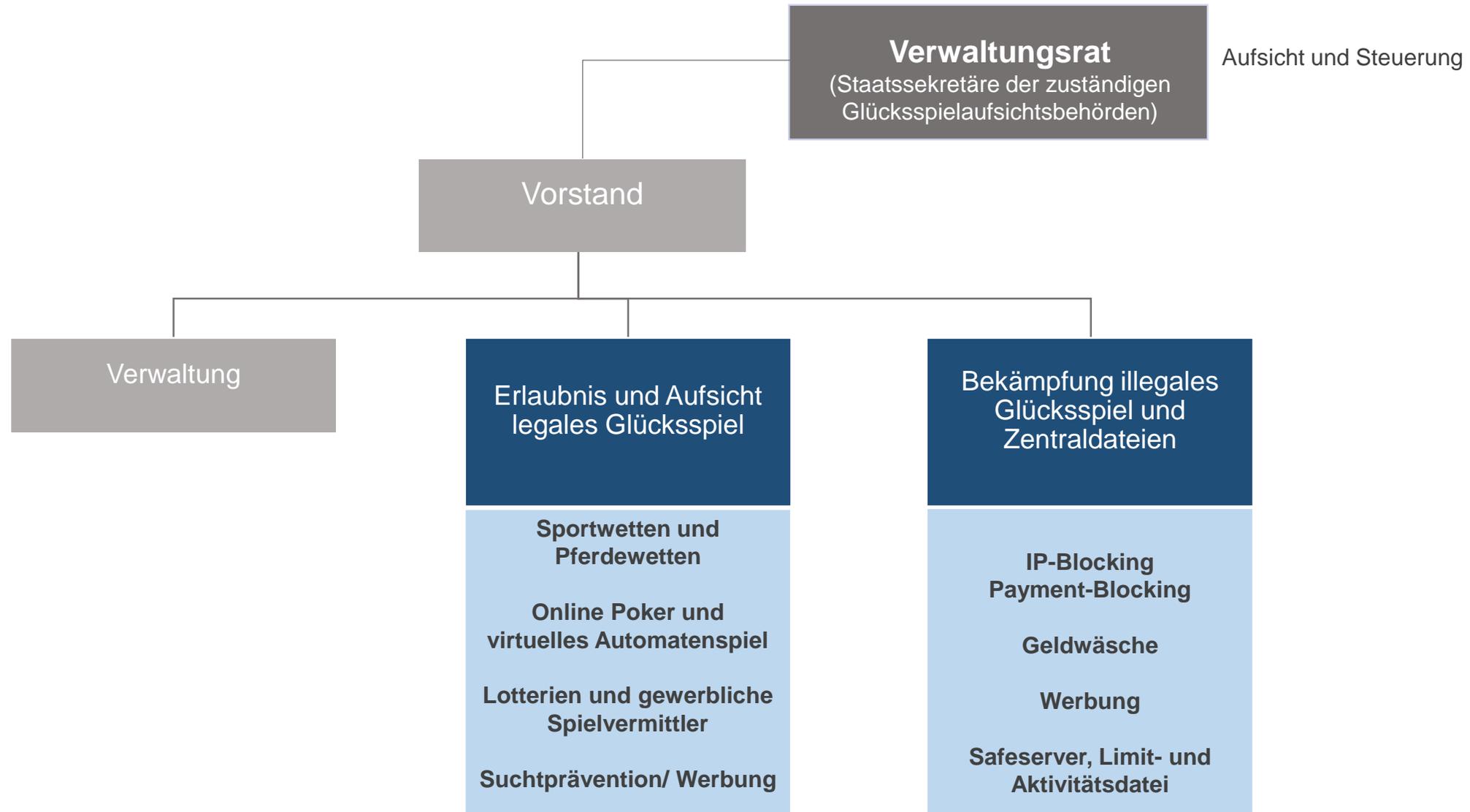
1.1.2023

Operativer START

Vollumfängliche
Aufgaben-
übernahme

- Wir regulieren den länderübergreifenden Glücksspielmarkt in Deutschland.

2 | Organisationsstruktur seit 2023



3 | Aktueller Stand

Übernahme der Aufsichts- und Erlaubnis-Aufgaben der abgebenden Länder ist erfolgt.

<u>Glücksspielart</u>	<u>bisher erteilte Erlaubnisse</u>
Sog. Soziallotterien (Rheinland-Pfalz)	7
Klassenlotterien (Freie und Hansestadt Hamburg)	1
Lotterie-Einnehmer (Freie und Hansestadt Hamburg)	44
Gewerbliche Spielvermittlung (Niedersachsen)	11

3 | Aktueller Stand

Übernahme der Aufsichts- und Erlaubnis-Aufgaben der abgebenden Länder ist erfolgt.

<u>Glücksspielart</u>	<u>bisher erteilte Erlaubnisse</u>
Virtuelle Automaten Spiele (Sachsen-Anhalt)	27
Online-Poker (Sachsen-Anhalt)	4
Pferdewetten (Hessen)	6
Sportwetten (Hessen)	31

3 | Aktueller Stand

└ Gesonderte Erlaubnisverfahren

bisher erlaubt

Virtuelle Automaten Spiele

614 von 3686

Pokervarianten

20 von 20

Sportwetten

31869 (49 Listen)

3 | Aktueller Stand

Gesonderte Erlaubnisverfahren

Inhaber einer Erlaubnis für die Veranstaltung von virtuellen Automaten spielen dürfen ein virtuelles Automaten spiel nur anbieten, wenn dieses zuvor auf deren Antrag von der zuständigen Behörde erlaubt worden ist. Der Behörde ist zum Zweck der Prüfung der Erlaubniserteilung eine Version des Spiels zur Verfügung zu stellen.



3 | Aktueller Stand

└ Gerichtsverfahren

<u>Glücksspielart</u>	<u>anhängige Gerichtsverfahren</u>
Virtuelle Automatenspiele, Online-Poker, Pferdewetten Sportwetten	73
Sog. Soziallotterien, Klassenlotterien, Lotterie-Einnehmer, Gewerbliche Spielvermittlung	17

Wir regulieren den länderübergreifenden Glücksspielmarkt in Deutschland

▶ Erlaubniserteilung / Glücksspiel-Aufsicht / Zentraldateien

- erste Erfahrungen durch erfolgte Aufgabenübernahme
- Übernahme einer große Zahl von erlaubten Anbietern in die Aufsicht durch GGL
- Überwachung der Anbieter mittels Safe-Serversystems, Testspielen usw.
- fortlaufende Erlaubniserteilung
- Werbung

▶ Beobachtung Glücksspielmarkt / Glücksspiel-Forschung

- fortlaufende Beobachtung des deutschen, europäischen und internationalen Glücksspielmarktes
- frühzeitiges Erkennen neuer Glücksspielphänomene (SocialCasinos, Lootboxen etc.)
- Evaluierung des GlüStV 2021 und Beratung der Politik bezüglich ggf. notwendiger Änderungen

▶ Zentraler Ansprechpartner / Koordinierungsstelle

- für die Glücksspielaufsichtsbehörden in Deutschland, Europa und der Welt
- für Spieler, insbesondere mittels Hinweisgebersystem
- für andere Behörden, z. Bsp. FIU, Bafin etc.



Gemeinsame
Glücksspielbehörde
der Länder
Anstalt des öffentlichen Rechts

Gerne stehen wir Ihnen als zentraler Ansprechpartner für alle Belange der Regulierung des länderübergreifenden Glücksspielmarktes in Deutschland zur Verfügung und freuen uns auf die Zusammenarbeit.

VIELEN DANK FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT



Sebastian Buchholz
Abteilungsleiter 2

Tel.: (0345) 52352 200

Sebastian.Buchholz@gluecksspiel-behoerde.de