



Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder
Anstalt des öffentlichen Rechts

Bekämpfung unerlaubten Glücksspiels im Internet

Die Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder (GGL)

20. Symposium Glücksspiel – Universität Hohenheim

14./15. März 2023

Nadja Wierzejewski

Abteilungsleiterin Abteilung 3

- 1 Bekämpfung unerlaubten Glücksspiels im Internet
- 2 Untersagung der Werbung für unerlaubtes Glücksspiel im Internet
- 3 Zahlungsunterbindung
- 4 Maßnahmen zur Sperrung unerlaubter Glücksspielangebote im Internet
- 5 Maßnahmen der Geldwäsche-Prävention

1 | Bekämpfung unerlaubten Glücksspiels im Internet

Zuständigkeiten

- ▶ § 9 Abs. 1 Nr. 3 i.V.m. § 9a Abs. 3 Nr. 2 GlüStV 2021 Unterbindung unerlaubten öffentlichen Glücksspiels im Internet, welches in mehr als einem Land angeboten wird

- ▶ § 9 Abs. 1 Nr. 3 i.V.m. § 9a Abs. 3 Nr. 2 GlüStV 2021 Untersagung von Werbung für unerlaubtes öffentliches Glücksspiel

- ▶ § 9 Abs. 1 Nr. 4 i.V.m. § 9a Abs. 3 Nr. 1 GlüStV 2021 Unterbindung der Mitwirkung an Zahlungen für und von unerlaubten Glücksspielanbietern (sog. Payment Blocking)

- ▶ § 9 Abs. 1 Nr. 5 i.V.m. § 9a Abs. 3 Nr. 1 GlüStV 2021 Maßnahmen zur Sperrung der unerlaubten Angebote gegen verantwortliche Diensteanbieter (sog. IP Blocking)

1 | Bekämpfung unerlaubten Glücksspiels im Internet

Direkte und indirekte Bekämpfung illegalem Glücksspiels

Direkte Bekämpfung illegalem Glücksspiels im Internet

- Untersagungsverfahren gegen Anbieter
- Untersagung der Werbung gegenüber dem Anbieter und dem Werbenden

Indirekte Bekämpfung illegalem Glücksspiel im Internet

- Unterbindung der Zahlungsströme – in beide Richtungen
- Sperranordnungen für Domains gegen ALLE (Internet Service Provider), Ausnahmen im Rahmen von Art 3 GG sind möglich

1 | Bekämpfung unerlaubten Glücksspiels im Internet



- Viele illegale Glücksspielanbieter (nicht auf der Whiteliste aufgeführt) haben ihren Sitz in Curacao, einige auf Malta und wenige auf den Seychellen (generell off-shore Gebiete beliebt)
- Vorgehen im Rahmen des „klassischen“ Verwaltungsverfahrens (Anhörung, Untersagung)
- Tatsächliche Erfolge zu verzeichnen
- Wie erwartet besteht die größte Schwierigkeit in der Erreichbarkeit der illegalen Glücksspielanbieter

2 | Untersagung der Werbung für unerlaubtes Glücksspiel im Internet

Was bisher im Bereich der Bekämpfung illegalen Glücksspiels erreicht wurde



- ▶ **Kontrolle von 1311 Seiten**

- ▶ **203 Verfahren (Veranstalter) unerlaubtes Glücksspiel**

- ▶ **71 Untersagungsverfahren**

2 | Untersagung der Werbung für unerlaubtes Glücksspiel im Internet

Eigenwerbung der Anbieter

Bereits mit Untersagungsverfügung wegen illegalem Glücksspiel verboten

Fremdwerbung

- Influencer, Streamer, Marketingagenturen, Presseunternehmen, Sportvereine (Homepage)
- Hinweisschreiben + Klassisches Verwaltungsverfahren + StA
- Hinweisschreiben bereits überwiegend erfolgreich

Werbung im Internet

Banner, Links, live-Streams, Videoportale, Vergleichsportale, Newsetter, Checkoutmarketing, Homepage, Online-Zeitungen

Werbung terrestrisch

Anzeigen, Flyer, Paketbeilagen, Plakate, Bandenwerbung, Postwurfsendung

Werbung im Rundfunk

Obliegt den Landesmedienanstalten

2 | Untersagung der Werbung für unerlaubtes Glücksspiel im Internet

Was bisher im Bereich der Untersagung der Werbung für illegales Glücksspiel erreicht wurde



- ▶ **Kontrolle von 1311 (Eigenwerbung + min. 241 Seiten Fremdwerbung)**
- ▶ **198 Verfahren Werbung für unerlaubtes Glücksspiel**
- ▶ **129 Hinweisschreiben an Werbende**
- ▶ **20 Untersagungsverfahren**

3| Zahlungsunterbindung



- Das Vorgehen richtet sich gegen alle bekannten ZDL (Banken und Kreditwirtschaft, E-Geld-Institute).
- Ein kooperativer Ansatz hat sich als erfolgreich in vielen Fällen erwiesen. ZDL reagieren prompt bereits auf Hinweisschreiben und etablieren bereits eigene Mechanismen zur Verhinderung der Mitwirkung.
- Ein deutlicher Rückgang der eingebetteten Ein- und Auszahlungsoptionen ist zu erkennen.
- Zusammenarbeit mit deutschen Kreditinstituten auf Augenhöhe (AFCA)
- Tätigwerden der ZDL bereits auf Bekanntgabe
- Erstes Urteil des VG Hannover bestätigt Vorgehen auf Basis der Rechtsgrundlage gegen ausländischen ZDL
- Hier möglich: Verhängung von Zwangs- und/oder Bußgeldern

3| Zahlungsunterbindung



Dieser Screenshot wurde erstellt am: Datum 2022-08-31 Uhrzeit 09:38:41 (Atomzeit PTB)
URL: https://[REDACTED]

| 0,00 € **Einzahlung** | **Spielerkonto** | 0,00 € **Zur Kasse**

LOTTO 6aus49 EuroJackpot EuroMillions **PowerBall** SuperLotto Lotterien ▾ Rubbellose **Spielothek** Magazin Sportwetten

Einzahlung

Bitte wähle den gewünschten Betrag

10 €

20 €

50 €

€ Betrag

[Rabattcode eingeben](#)

1. Bitte wähle ein Zahlungsmittel.

SOFORT Sofortüberweisung >

MuchBetter

CashtoCode

2. Schließe deine Zahlung ab

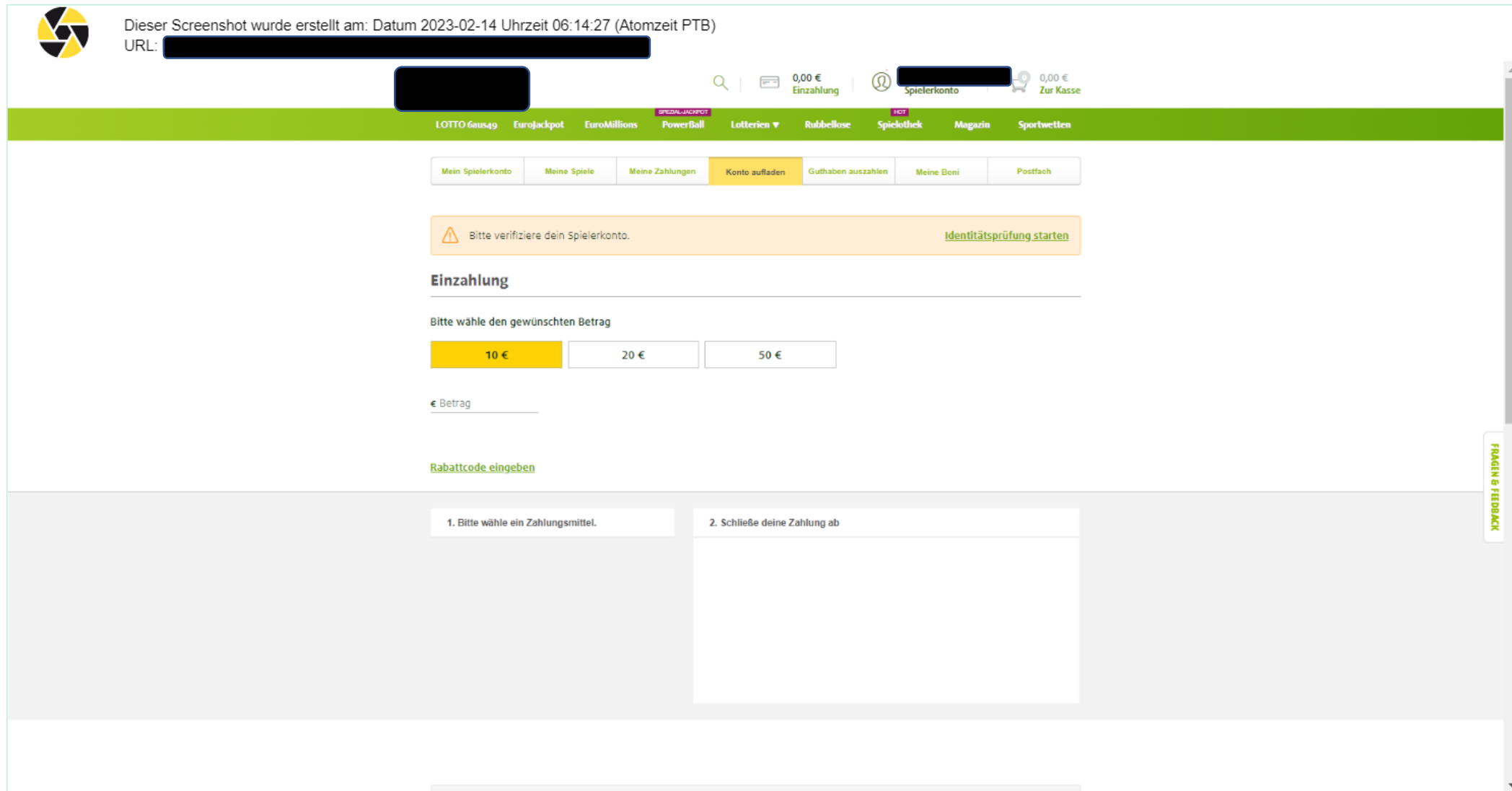
Mit Sofortüberweisung bezahlst du schnell und sicher.

Bei Klick auf "Jetzt kaufen" wirst du zu Sofortüberweisung weitergeleitet. Dort kannst du die Zahlung mit deinen Onlinebanking-Daten abschließen.

10,00 € **Einzahlen**

FRAGEN & FEEDBACK

3| Zahlungsunterbindung



Dieser Screenshot wurde erstellt am: Datum 2023-02-14 Uhrzeit 06:14:27 (Atomzeit PTB)
URL: [REDACTED]

0,00 € Einzahlung | 0,00 € Zur Kasse | Spielkonto [REDACTED]

LOTTO Gaus49 Eurojackpot EuroMillions **SPEZIAL-JACKPOT** PowerBall Lotterien ▾ Rubbellose **HEI** Spielothek Magazin Sportwetten

Mein Spielerkonto Meine Spiele Meine Zahlungen **Konto aufladen** Guthaben auszahlen Meine Boni Postfach

⚠ Bitte verifiziere dein Spielerkonto. [Identitätsprüfung starten](#)

Einzahlung

Bitte wähle den gewünschten Betrag

10 € 20 € 50 €

€ Betrag _____

[Rabattcode eingeben](#)

1. Bitte wähle ein Zahlungsmittel. 2. Schließe deine Zahlung ab

FRAGEN & FEEDBACK

3 | Zahlungsunterbindung



Dieser Screenshot wurde erstellt am: Datum 2022-11-04 Uhrzeit 06:51:44 (Atomzeit PTB)

The screenshot shows a user interface for a payment process. At the top, there is a search bar with the text "Spiele durchsuchen" and a menu icon. On the right, there is a balance indicator showing "0,00 €" and several notification icons. A sidebar on the left contains a list of account management options: "Mein Kontostand", "Persönliche Daten", "Passwort ändern", "Newsletter", "Limits", "Konto verifizieren" (with a warning icon), "Dokumente", "Konto sperren", "Einzahlung" (highlighted), "Auszahlung", "Transaktionen", and "Spielrunden".

The main content area is titled "Einzahlung" and contains a step-by-step process:

- 1 Wähle Deine gewünschte Zahlungsmethode**

Method	Minimum	Maximum
Banküberweisung	10,00 €	1.000,00 €
Klarna	10,00 €	1.000,00 €
giropay	10,00 €	1.000,00 €
paysafecard	10,00 €	1.000,00 €
Skrill	10,00 €	1.000,00 €
mastercard	10,00 €	1.000,00 €
VISA	10,00 €	1.000,00 €
Apple Pay	10,00 €	5.000,00 €
- 2 Einzahlungsbetrag**
- 3 Einzahlungsdaten**
- 4 Bestätigung**

3 | Zahlungsunterbindung



Dieser Screenshot wurde erstellt am: Datum 2023-02-14 Uhrzeit 12:34:44 (Atomzeit PTB)

URL: [REDACTED]

Menu

Spiele durchsuchen

0,00 € +

- Mein Kontostand
- Persönliche Daten
- Passwort ändern
- Newsletter
- Limits
- Konto verifizieren ⚠
- Dokumente
- Konto sperren
- Einzahlung
- Auszahlung
- Transaktionen
- Spielrunden

Einzahlung

1 Wähle Deine gewünschte Einzahlungsmethode

Direkt
Überweisung

Minimum	10,00 €	Minimum	10,00 €
Maximum	1.000,00 €	Maximum	1.000,00 €

Minimum	10,00 €
Maximum	1.000,00 €

2 Einzahlungsbetrag

3 Einzahlungsdaten

4 Bestätigung

3| Zahlungsunterbindung

Was bisher im Bereich der Zahlungsunterbindung erreicht wurde



- ▶ **194 Seiten überprüft**
- ▶ **2.252 Einzahlungsversuche zur Beweissicherung**
- ▶ **15 Verwaltungsverfahren**
- ▶ **9 Einstellungen der Zusammenarbeit**
- ▶ **Unterstützung der Kreditwirtschaft bei der Erfüllung von § 4 Abs.1 S.2 GlüStV 2021 (z.B. Informationsaustausch)**

4 | Maßnahmen zur Sperrung unerlaubter Glücksspielangebote im Internet

Netzsperrungen

- Bisher in sechs Musterverfahren angewendet. Alle befinden sich in gerichtlicher Überprüfung. Eine Umsetzung erfolgte nicht.
- Hohe Anforderungen an die Sperre durch den Tatbestand selbst und auf Grund europäischer Vorschriften – Netzneutralität
- Entscheidung des OVG RLP problematisiert die fehlende Verantwortlichkeit der Diensteanbieter. GGL vertritt andere Auffassung

5| Maßnahmen der Geldwäsche-Prävention

- Prüfung Geldwäschekonzept legaler Glücksspielanbieter
- Kontrolle Umsetzung der Konzepte
- Überprüfung auf schnellen Wechsel der Zahlungsmethoden (Risikofaktor)
- Meldung illegaler Glücksspielanbieter bei bestandskräftiger Untersagung
- Zahlungsverbindungen unerlaubter Glücksspielanbieter werden ebenfalls an FIU gemeldet
- Einleitung eines Bußgeldverfahren
- Meldung an die FIU bei bestandskräftige Untersagung
- Wenn nach drei Monaten keine gegenteilige Rückmeldung (Fiu oder Strafverfolgungsbehörden) erfolgt = Bußgeldverfahren
- Zusätzlich Infos Payment an FIU



VIELEN DANK FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT



Nadja Wierzejewski
Abteilungsleiterin 3

Tel.: (0345) 52352 300

Nadja.Wierzejewski@gluecksspiel-behoerde.de